

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE SULLA NOZIONE DI AIUTO DI STATO AI SENSI DELL'ART. 107.1 TFUE

28 febbraio 2022

Principi (1)

I principi in base ai quali verificare se siamo in presenza di aiuto di Stato:

- **Attività economica/esistenza di un mercato**
- **Origine statale delle risorse**
- **Vantaggio**
- **Selettività**
- **Distorsione della concorrenza (anche potenziale) ed incidenza sugli scambi**

Principi (2)

Infrastrutture, indicazioni specifiche

- **Attività economica**
- **Distorsione della concorrenza ed incidenza sugli scambi**

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (1)

Tradizionalmente non considerato soggetto alle regole sugli aiuti di Stato, la **costruzione, l'acquisizione e la gestione di un'infrastruttura** considerate **misure generali di politica pubblica e non un'attività economica**

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (2)

Tuttavia di recente alcuni fattori quali **liberalizzazione, privatizzazione, integrazione del mercato, progresso tecnologico** hanno aumentato le **possibilità di sfruttamento commerciale** delle infrastrutture

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (3)

Sentenza *Aéroport de Paris* (2000): la gestione di un aeroporto deve essere qualificata come attività economica

Sentenza *Leipzig/Halle* (2011): la costruzione della pista di un aeroporto commerciale costituisce di per sé un'attività economica

Applicazione **estensiva** di tali principi alla costruzione di altre infrastrutture indissociabilmente legate ad un'attività economica

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (4)

Quando un'infrastruttura **non** è destinata/intesa ad essere sfruttata a fini commerciali, non si applicano le regole degli aiuti di Stato

Esempio: infrastrutture utilizzate per le attività che lo Stato effettua nell'esercizio dei pubblici poteri

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (5)

Infrastrutture utilizzate per le attività che lo Stato effettua nell'esercizio dei pubblici poteri, esempi:

- Impianti militari
- Controllo traffico aereo negli aeroporti
- Fari e strutture per la navigazione
- Protezione da alluvioni
- Polizia e dogane

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (6)

Quando un'infrastruttura **non** è utilizzata per offrire beni o servizi su un determinato mercato

Esempio: strade messe a disposizione gratuitamente per un uso pubblico

Non vi è rilevanza economica, pertanto il finanziamento pubblico non è aiuto di Stato

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (7)

Uso misto di un'infrastruttura

Se un'infrastruttura è usata **quasi esclusivamente per un'attività non economica**, la Commissione ritiene che il suo finanziamento esuli dalle regole degli aiuti di Stato, **a condizione che l'uso economico rimanga puramente accessorio**

(vale a dire attività direttamente connessa all'uso dell'infrastruttura o per esso necessaria o intrinsecamente legata al suo uso principale non economico → es. affitto occasionale di attrezzature e laboratori di un ente di ricerca a partner industriali)

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (8)

Distorsione della concorrenza ed incidenza sugli scambi tra Stati membri

Condizioni cumulative per escludere distorsione di concorrenza o incidenza sugli scambi nel caso della costruzione di infrastrutture

- 1) Infrastruttura non è soggetta alla concorrenza diretta di altre infrastrutture dello stesso tipo (o di altre infrastrutture diverse che offrono servizi altamente fungibili)
- 2) Finanziamento privato deve essere insignificante nel settore/Stato membro
- 3) Infrastruttura deve recare beneficio alla collettività e non favorire un'impresa o un settore

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (9)

Importante

Gli Stati membri devono garantire che i finanziamenti per la costruzione di infrastrutture, quando non costituiscono aiuto di Stato, **non** vengano utilizzati per sovvenzioni trasversali o indirette di altre attività economiche, compresa la gestione delle infrastrutture

(applicazione di contabilità separate)

Assenza di aiuto indiretto al gestore può essere garantita organizzando una **gara** per l'esercizio della gestione

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (10)

Esempi per settore (prassi e giurisprudenza):

- Infrastrutture aeroportuali
 - Infrastrutture portuali
- Infrastrutture a banda larga
- Infrastruttura energetica
- Infrastruttura ferroviaria (generalmente NA), ponti ferroviari, gallerie e infrastrutture di trasporto urbano (rotaie tram/metro)
- Strade gratuite per il pubblico (NA) vs strade a pedaggio
- Reti di approvvigionamento idrico e fognarie (costruzione NA, gestione aiuto)

Finanziamento pubblico delle infrastrutture (11)

Gestori delle infrastrutture

Chi usa l'infrastruttura per prestare servizi a utenti finali riceve un **vantaggio** se l'uso dell'infrastruttura conferisce un **beneficio economico** che non si otterrebbe alle normali condizioni di mercato

Esempio: quando l'importo pagato per il diritto allo sfruttamento è inferiore al prezzo di mercato

Se concessione per gestione avviene tramite **gara** si può escludere il vantaggio e quindi l'aiuto al gestore

Incidenza sugli scambi tra Stati membri (1)

- Non é necessaria la dimostrazione dell'effettiva incidenza, basta che l'**aiuto** sia **idoneo ad incidere sulla concorrenza**
- **Imprese che non esportano: irrilevante** (l'aumento della produzione interna impedisce la concorrenza di imprese di altri Stati membri)
- **Carattere locale** non é preso in considerazione per i **beni mobili ed i servizi**
- **Eccezione: piccole infrastrutture**, decisioni CE recenti (2015)

Incidenza sugli scambi tra Stati membri (2)

- Secondo alcune decisioni e la giurisprudenza della Corte:
 - Non ha impatto sugli scambi un aiuto concesso ad un beneficiario che gestisce attività che implicano lo spostamento dei clienti/utenti
 - Con un mercato prevalentemente locale
 - Con bacino di utenza geograficamente limitato e che non interessa altri Stati membri
- Quindi: per le attività di produzione di merci e servizi MOBILI, il carattere puramente locale non permette di dire che non vi sia incidenza sugli scambi

Incidenza sugli scambi, piccole infrastrutture

- **strutture sportive e ricreative destinate prevalentemente a un bacino di utenza locale** e non idonee ad attirare clienti o investimenti da altri Stati membri
- **manifestazioni culturali ed enti culturali svolgenti attività economiche** che tuttavia non rischiano di sottrarre utenti o visitatori a offerte analoghe in altri Stati membri (la Commissione ritiene che solo il finanziamento concesso a istituzioni ed eventi culturali di grande portata e rinomati che si svolgono in uno Stato membro e che sono ampiamente promossi al di fuori della regione d'origine rischi di incidere sugli scambi tra gli Stati membri)
- **ospedali e altre strutture di assistenza sanitaria che forniscono i normali servizi sanitari destinati alla popolazione locale** e che non rischiano di attrarre clienti o investimenti da altri Stati membri
- **mezzi di informazione e/o prodotti culturali** che, per motivi geografici e linguistici, hanno un pubblico limitato a livello locale
- **centri di conferenze**, a condizione che sia effettivamente improbabile che l'ubicazione e i potenziali effetti dell'aiuto sui prezzi dirottino gli utenti da altri centri in altri Stati membri
- **piattaforme di informazione e di rete** destinate ad affrontare direttamente i problemi della disoccupazione e i conflitti sociali in una zona predefinita e poco estesa
- i **piccoli aeroporti (292) o porti (293)** che servono prevalentemente un'utenza locale, con la conseguente limitazione al livello locale della concorrenza esercitata sui servizi, e per i quali l'incidenza sugli investimenti transfrontalieri è solo marginale
- **impianti di risalita**

Casi aiuti PSR – aiuti alle infrastrutture

Misura 7

- *PSR Campania*
- *PSR Puglia (GAL)*

Grazie per l'attenzione !



Contatti

www.euroconsulting.be

tinelli@euroconsulting.be / ciarliero@euroconsulting.be

28 febbraio 2022