

# **COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE SULLA NOZIONE DI AIUTO DI STATO AI SENSI DELL'ART. 107.1 TFUE**

28 febbraio 2022

# Principi (1)

I principi in base ai quali verificare se siamo in presenza di aiuto di Stato:

- **Attività economica/esistenza di un mercato**
- **Origine statale delle risorse**
- **Vantaggio**
- **Selettività**
- **Distorsione della concorrenza (anche potenziale) ed incidenza sugli scambi**

# Principi (2)

## Infrastrutture, indicazioni specifiche

- **Attività economica**
- **Distorsione della concorrenza ed incidenza sugli scambi**

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (1)

Tradizionalmente non considerato soggetto alle regole sugli aiuti di Stato, la **costruzione, l'acquisizione e la gestione di un'infrastruttura** considerate **misure generali di politica pubblica e non un'attività economica**

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (2)

Tuttavia di recente alcuni fattori quali **liberalizzazione, privatizzazione, integrazione del mercato, progresso tecnologico** hanno aumentato le **possibilità di sfruttamento commerciale** delle infrastrutture

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (3)

Sentenza *Aéroport de Paris* (2000): la gestione di un aeroporto deve essere qualificata come attività economica

Sentenza *Leipzig/Halle* (2011): la costruzione della pista di un aeroporto commerciale costituisce di per sé un'attività economica

Applicazione **estensiva** di tali principi alla costruzione di altre infrastrutture indissociabilmente legate ad un'attività economica

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (4)

Quando un'infrastruttura **non** è destinata/intesa ad essere sfruttata a fini commerciali, non si applicano le regole degli aiuti di Stato

**Esempio:** infrastrutture utilizzate per le attività che lo Stato effettua nell'esercizio dei pubblici poteri

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (5)

Infrastrutture utilizzate per le attività che lo Stato effettua nell'esercizio dei pubblici poteri, esempi:

- Impianti militari
- Controllo traffico aereo negli aeroporti
- Fari e strutture per la navigazione
- Protezione da alluvioni
- Polizia e dogane



# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (6)

Quando un'infrastruttura **non** è utilizzata per offrire beni o servizi su un determinato mercato

**Esempio:** strade messe a disposizione gratuitamente per un uso pubblico

**Non vi è rilevanza economica**, pertanto il finanziamento pubblico non è aiuto di Stato

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (7)

## Uso misto di un'infrastruttura

Se un'infrastruttura è usata **quasi esclusivamente per un'attività non economica**, la Commissione ritiene che il suo finanziamento esuli dalle regole degli aiuti di Stato, **a condizione che l'uso economico rimanga puramente accessorio**

(vale a dire attività direttamente connessa all'uso dell'infrastruttura o per esso necessaria o intrinsecamente legata al suo uso principale non economico → es. affitto occasionale di attrezzature e laboratori di un ente di ricerca a partner industriali)

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (8)

Distorsione della concorrenza ed incidenza sugli scambi tra Stati membri

**Condizioni cumulative** per escludere distorsione di concorrenza o incidenza sugli scambi nel caso della costruzione di infrastrutture

- 1) Infrastruttura non è soggetta alla concorrenza diretta di altre infrastrutture dello stesso tipo (o di altre infrastrutture diverse che offrono servizi altamente fungibili)
- 2) Finanziamento privato deve essere insignificante nel settore/Stato membro
- 3) Infrastruttura deve recare beneficio alla collettività e non favorire un'impresa o un settore

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (9)

## Importante

Gli Stati membri devono garantire che i finanziamenti per la costruzione di infrastrutture, quando non costituiscono aiuto di Stato, **non** vengano utilizzati per sovvenzioni trasversali o indirette di altre attività economiche, compresa la

gestione delle infrastrutture

(applicazione di contabilità separate)

Assenza di aiuto indiretto al gestore può essere garantita organizzando una **gara** per l'esercizio della gestione

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (10)

**Esempi per settore** (prassi e giurisprudenza):

- Infrastrutture aeroportuali
  - Infrastrutture portuali
- Infrastrutture a banda larga
  - Infrastruttura energetica
- Infrastruttura ferroviaria (generalmente NA), ponti ferroviari, gallerie e infrastrutture di trasporto urbano (rotaie tram/metro)
- Strade gratuite per il pubblico (NA) vs strade a pedaggio
- Reti di approvvigionamento idrico e fognarie (costruzione NA, gestione aiuto)

# Finanziamento pubblico delle infrastrutture (11)

## Gestori delle infrastrutture

Chi usa l'infrastruttura per prestare servizi a utenti finali riceve un **vantaggio** se l'uso dell'infrastruttura conferisce un **beneficio economico** che non si otterrebbe alle normali condizioni di mercato

**Esempio:** quando l'importo pagato per il diritto allo sfruttamento è inferiore al prezzo di mercato

Se concessione per gestione avviene tramite **gara** si può escludere il vantaggio e quindi l'aiuto al gestore

# Incidenza sugli scambi tra Stati membri (1)

- Non é necessaria la dimostrazione dell'effettiva incidenza, basta che l'**aiuto** sia **idoneo ad incidere sulla concorrenza**
- **Imprese che non esportano: irrilevante** (l'aumento della produzione interna impedisce la concorrenza di imprese di altri Stati membri)
- **Carattere locale** non é preso in considerazione per i **beni mobili ed i servizi**
- **Eccezione: piccole infrastrutture**, decisioni CE recenti (2015)

# Incidenza sugli scambi tra Stati membri (2)

- Secondo alcune decisioni e la giurisprudenza della Corte:
  - Non ha impatto sugli scambi un aiuto concesso ad un beneficiario che gestisce attività che implicano lo spostamento dei clienti/utenti
  - Con un mercato prevalentemente locale
  - Con bacino di utenza geograficamente limitato e che non interessa altri Stati membri
- Quindi: per le attività di produzione di merci e servizi MOBILI, il carattere puramente locale non permette di dire che non vi sia incidenza sugli scambi



# Incidenza sugli scambi, piccole infrastrutture

- **strutture sportive e ricreative destinate prevalentemente a un bacino di utenza locale** e non idonee ad attirare clienti o investimenti da altri Stati membri
- **manifestazioni culturali ed enti culturali svolgenti attività economiche** che tuttavia non rischiano di sottrarre utenti o visitatori a offerte analoghe in altri Stati membri (la Commissione ritiene che solo il finanziamento concesso a istituzioni ed eventi culturali di grande portata e rinomati che si svolgono in uno Stato membro e che sono ampiamente promossi al di fuori della regione d'origine rischi di incidere sugli scambi tra gli Stati membri)
- **ospedali e altre strutture di assistenza sanitaria che forniscono i normali servizi sanitari destinati alla popolazione locale** e che non rischiano di attrarre clienti o investimenti da altri Stati membri
- **mezzi di informazione e/o prodotti culturali** che, per motivi geografici e linguistici, hanno un pubblico limitato a livello locale
- **centri di conferenze**, a condizione che sia effettivamente improbabile che l'ubicazione e i potenziali effetti dell'aiuto sui prezzi dirottino gli utenti da altri centri in altri Stati membri
- **piattaforme di informazione e di rete** destinate ad affrontare direttamente i problemi della disoccupazione e i conflitti sociali in una zona predefinita e poco estesa
- **i piccoli aeroporti (292) o porti (293)** che servono prevalentemente un'utenza locale, con la conseguente limitazione al livello locale della concorrenza esercitata sui servizi, e per i quali l'incidenza sugli investimenti transfrontalieri è solo marginale
- **impianti di risalita**

# Casi aiuti PSR – aiuti alle infrastrutture

## Misura 7

- *PSR Campania*
- *PSR Puglia (GAL)*

# Grazie per l'attenzione !



*Contatti*

[www.euroconsulting.be](http://www.euroconsulting.be)

[tinelli@euroconsulting.be](mailto:tinelli@euroconsulting.be) / [ciarliero@euroconsulting.be](mailto:ciarliero@euroconsulting.be)

28 febbraio 2022