



# La dimensione territoriale del PNRR

A cura di  
**Francesco Monaco**

*Napoli, 21 febbraio 2022*

# Indice

- **NGEU: un'opportunità storica**
- **Il PNRR: investimenti e riforme**
- **Gli investimenti in capo agli EELL**
- **Il ruolo dei Comuni**
- **PNRR e «aree interne»**
- **Iniziative in corso**
- **Il supporto all'attuazione**

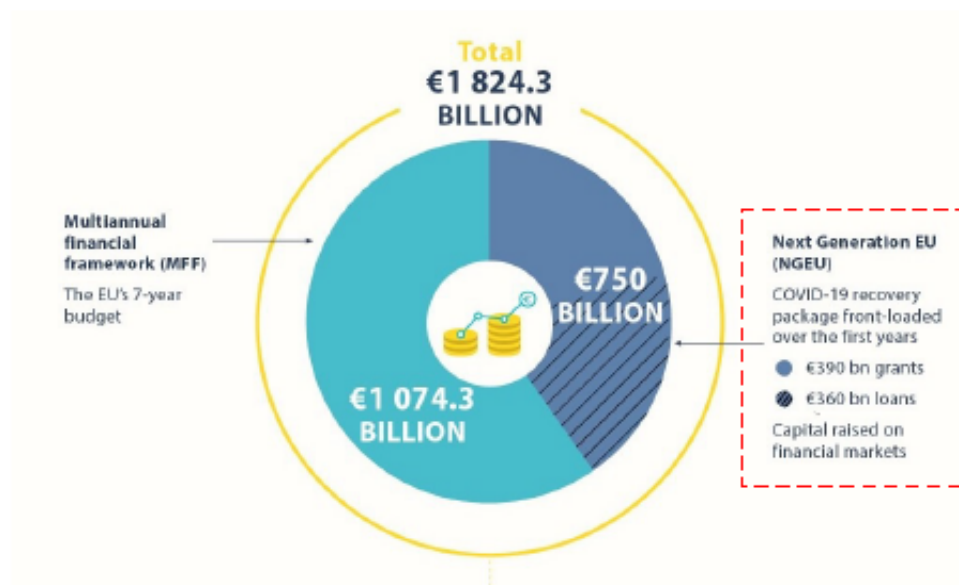
- **NGEU: un'opportunità storica**



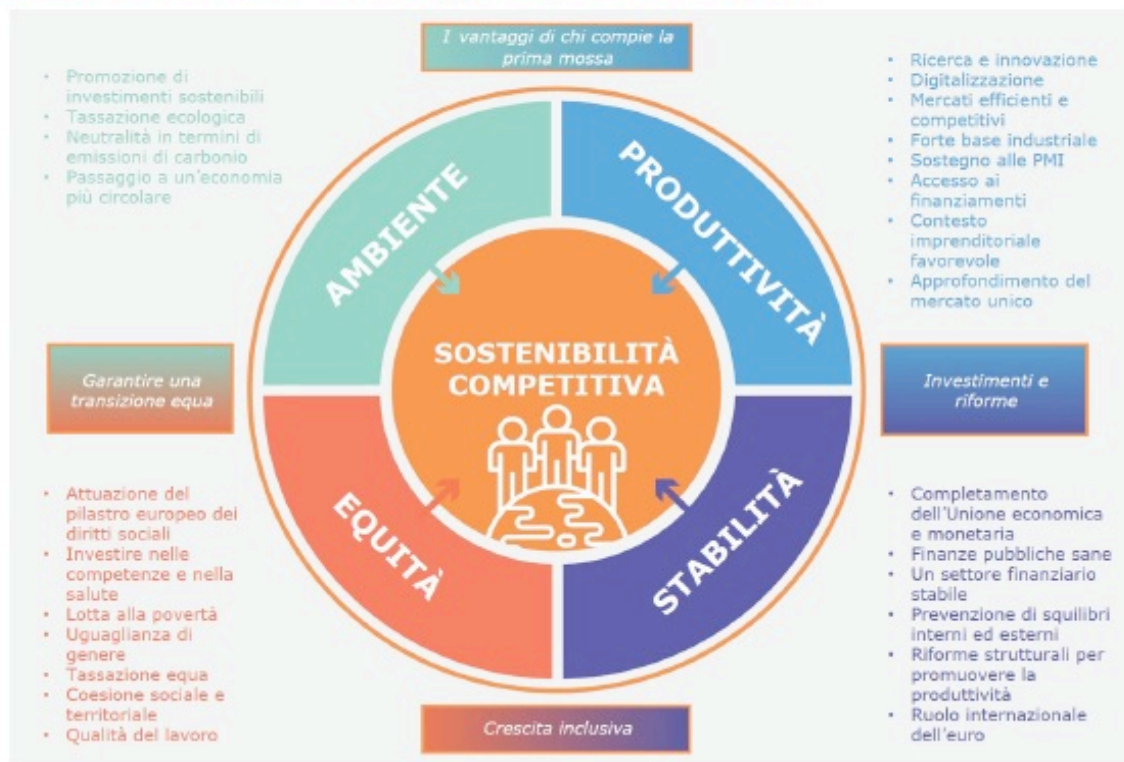
# Piano per la Ripresa: un'opportunità storica

## I principali elementi di novità di NGEU

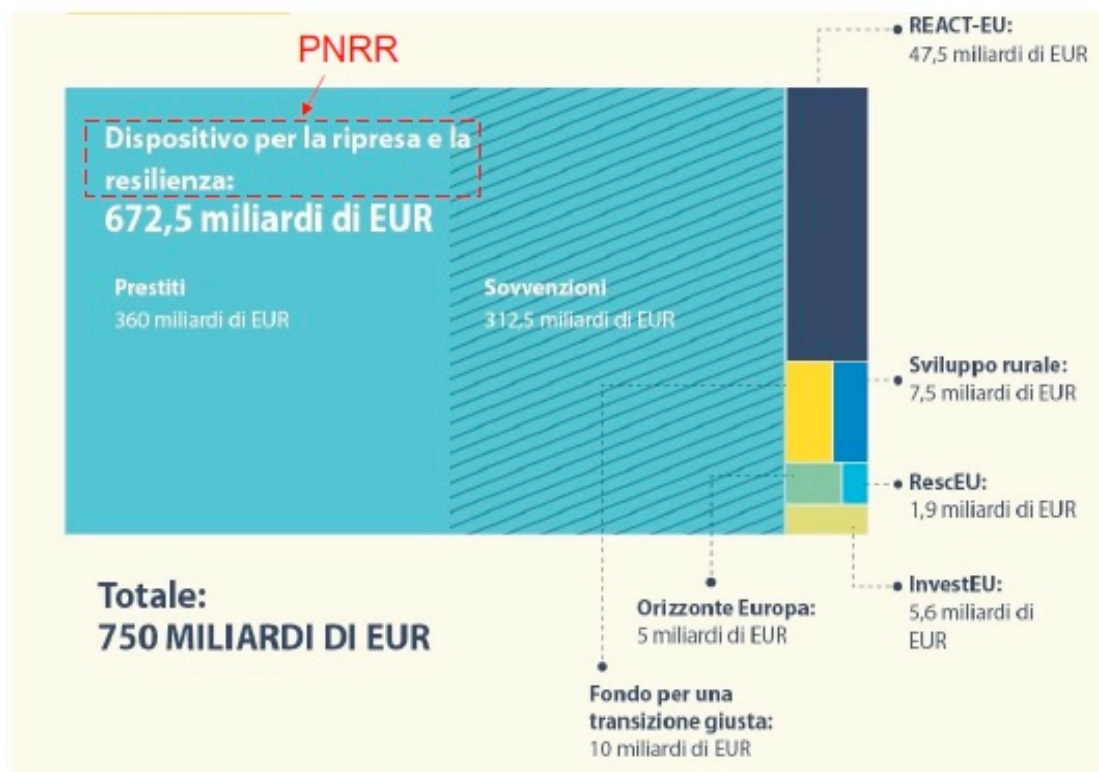
- **Ambizione** – maggior stimolo mai finanziato da budget UE, con forte logica redistributiva e di solidarietà
- **Finanziamento** – emissione bond UE (30% green bond)
- **“Entrate”** – nuove risorse proprie



# Visione di lungo periodo



# Il ruolo del PNRR all'interno di NGEU

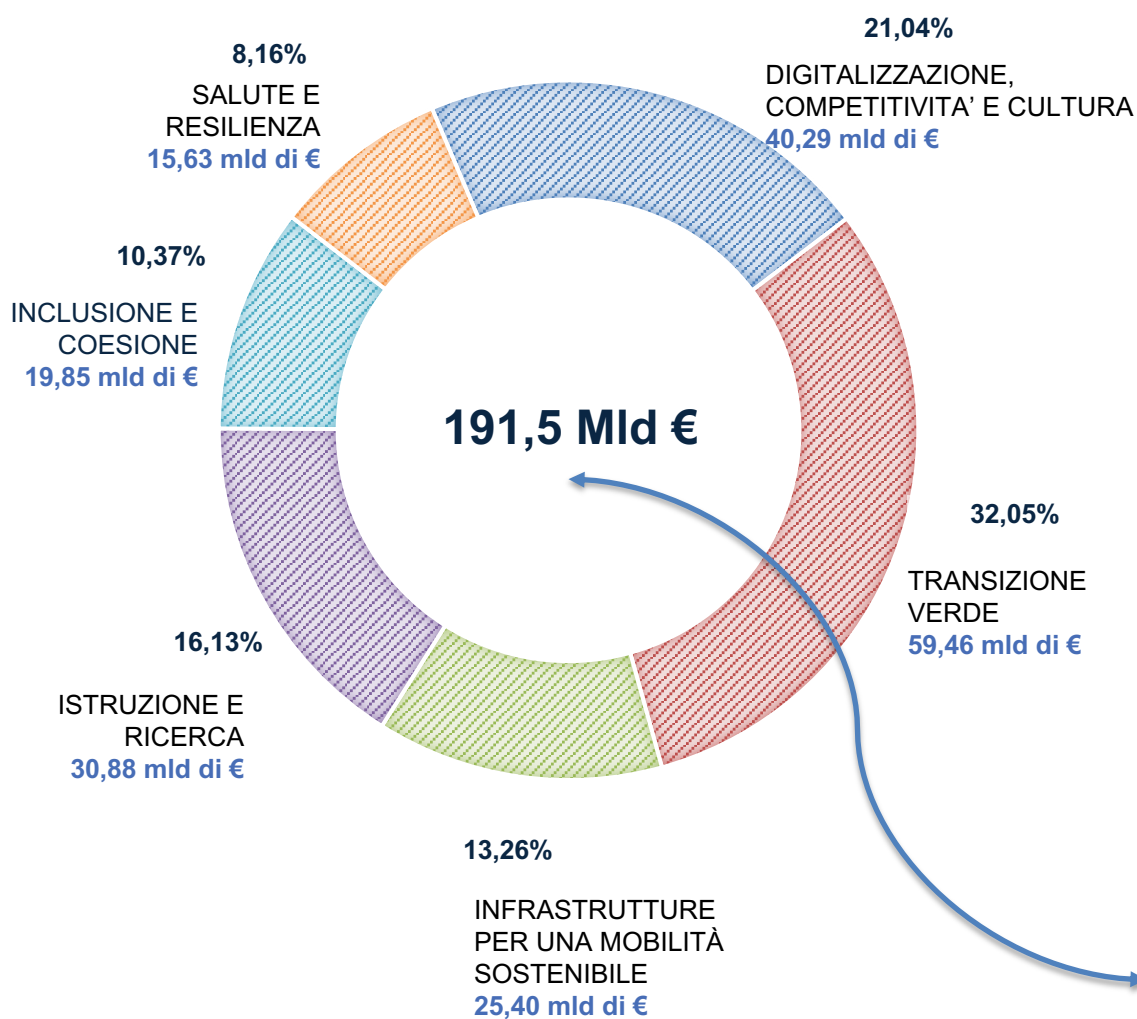


- Investire in **un'Europa verde, digitale e resiliente**
- **PNRR** come strumento principale: basato sulla **performance** (logica di milestones e target)  
*Accordo di riferimento per Italia: [pdf \(europa.eu\)](https://europa.eu/pdf/europa.eu)*
- Mix di **investimenti e riforme**: per Italia EUR 191.5 miliardi (68.9 in sovvenzioni e 122.6 in prestiti)

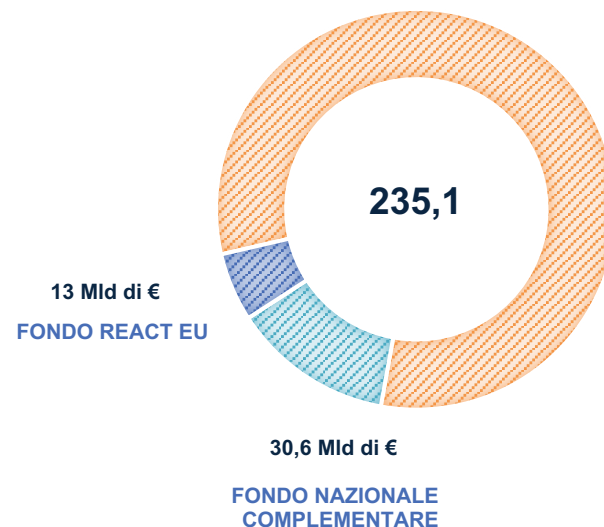
- **Il PNRR: investimenti e riforme**



Il PNRR contiene un pacchetto coerente di **riforme strutturali e investimenti** per il periodo 2021-2026 articolato in sei **settori d'intervento prioritari** e obiettivi:



**191,5 Mld di €**  
**DISPOSITIVO DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)**  
51,4 Progetti in essere  
15,6 FSC



**€ 191,5 Mld**

**€ 68,9 Mld di sovvenzioni**

**€ 122,6 Mld di prestiti**



# Struttura del PNRR

PERFORMANCE BASED



6  
Missioni

16  
Componenti

63  
Riforme

197 MISURE  
134  
Investimenti

164, COMPRESI QUELLI PREVSITI  
DAL PIANO COMPELMENTARE

## PRINCIPI TRASVERSALI

### TRANSIZIONE DIGITALE

25,1% dello stanziamento totale è  
per obiettivi digitali

#### PROGETTI TRANSFRONTALIERI MULTINAZIONALI

Partecipazione alle IPCEI  
pianificate cloud e  
microelettronica e sviluppo  
di reti 5G

#### INVESTIMENTI CHIAVE

- Sviluppo della banda ultra  
larga fissa e reti 5G (€ 6,7  
Mld)
- Digitalizzazione delle  
imprese (€ 13,4 Mld)
- Digitalizzazione della P.A.  
(€ 6,1 Mld)

### TRANSIZIONE VERDE E DNSH

37,5%

dello stanziamento totale è  
per obiettivi climatici

#### DNSH

Nessuna misura del piano  
arrecca danno agli obiettivi  
ambientali

#### INVESTIMENTI CHIAVE

- Efficienza energetica negli  
edifici residenziali (€ 12,1 Mld)
- Mobilità sostenibile (€ 32,1 Mld)
- Energia rinnovabile ed  
economia circolare (€ 18 Mld)

#### NETWORK

Reti Intelligenti (€ 3,6 Mld)

### PARITÀ DI GENERE, GIOVANI E DIVARI TERRITORIALI

40%

delle risorse territorializzabili  
è dedicate al Mezzogiorno

#### DIVARI TERRITORIALI

Allocazione risorse in  
coerenza con le % previste nel  
PNRR

#### PARITÀ DI GENERE



Le iniziative devono garantire  
la partecipazione delle donne

#### FUTURE GENERAZIONI

Gli interventi sono tesi a  
valorizzare e fornire benefici  
diretti e indiretti alle future  
generazioni

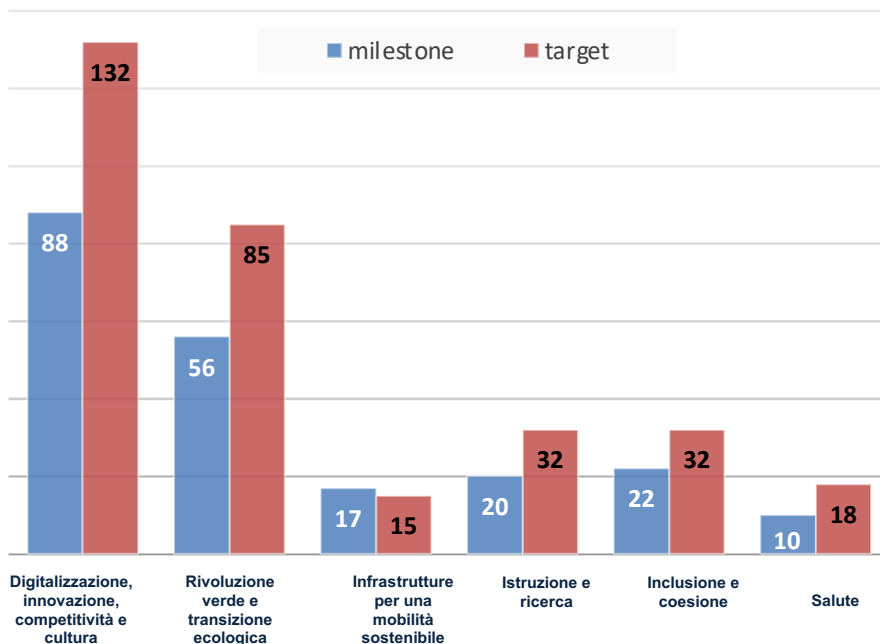
# Traguardi & Obiettivi



## TRAGUARDI (milestones)

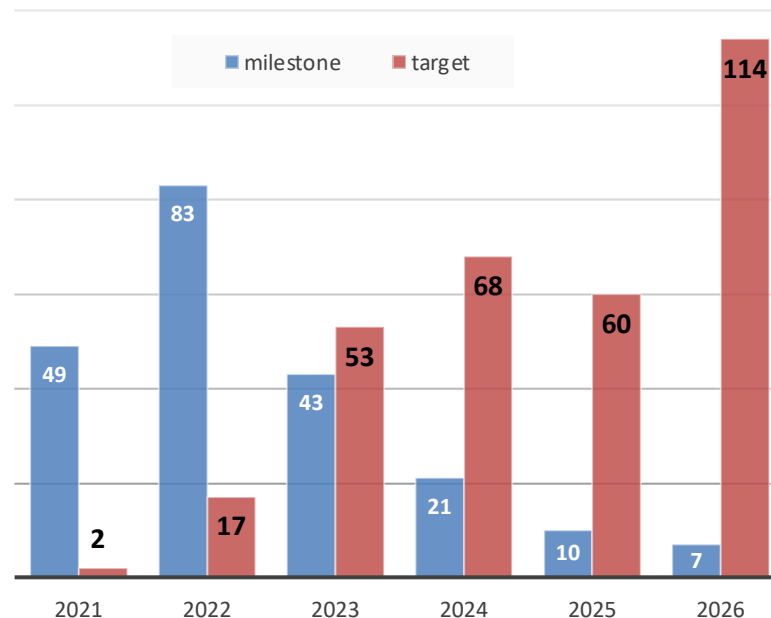
rappresenta un risultato **qualitativo** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi

527



## OBIETTIVI (target)

rappresenta un risultato **quantitativo e concreto** oggettivamente **verificabile** nell'ambito dell'**attuazione** degli interventi



L'Italia potrà richiedere ed ottenere dall'UE i **finanziamenti** spettanti su **base semestrale** solo a fronte dell'effettivo **conseguimento** dei **traguardi** e degli **obiettivi intermedi**, secondo una sequenza temporale predefinita e concordata con le Istituzioni europee.

# Le riforme



## RIFORME ORIZZONTALI

Riforme di **natura trasversale al Sistema economico e sociale** del Paese quali ad esempio le riforme della **Pubblica Amministrazione** e della **Giustizia**.

## RIFORME ABILITANTI

Riforme **funzionali a garantire la piena attuazione del Piano** e rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali.

Esempi di tali riforme sono:

- Norme di **semplificazione** degli **Appalti pubblici**.
- **Acquisto ICT**
- Legge sulla **concorrenza**
- Legge delega sulla **corruzione**
- **Federalismo fiscale**
- **Riduzione tempi di pagamento PA e del tax gap**

## RIFORME SETTORIALI

Riforme **specifiche di natura settoriale** definite all'interno delle diverse Missioni del Piano.

Esempi di tale riforme sono:

- **Lavoro, politiche sociali e famiglie**
- **Istruzione, università e ricerca**
- **Trasporti**
- **Semplificazioni per idrogeno, impianti rinnovabili, infrastrutture di approvvigionamento idrico e altro**
- **Legge quadro disabilità**

- **Gli investimenti in capo agli EELL**

# Investimenti in capo ai Comuni

Sulla base di una stima relativa a quanto riportato dal Governo, le risorse per investimenti la cui realizzazione è assegnata a Comuni e Città metropolitane ammontano a circa **40 miliardi di euro** (fonte: Comuni e Città nel PNRR. Dossier ANCI sul confronto con il Governo e il monitoraggio degli investimenti, aggiornato a Ottobre 2021)

15 investimenti M1

12 investimenti M2

4 investimenti M4

14 investimenti M5

45 investimenti\*  
(134 PNRR)

Vedi portale IFEL\_ANCI

\* Non compresi Piano complementare

# STIMA RISORSE DESTINATE AGLI ENTI TERRITORIALI PER MISSIONE



Copyright © 2021 Italia domani All rights reserved.

- **Il ruolo dei Comuni**

# Modalità di attuazione degli investimenti

In base alla **circolare n°21 del 14 ottobre 2021 del MEF** i Ministeri responsabili delle missioni potranno dare attuazione agli investimenti previsti dal PNRR attraverso le seguenti modalità:

- 1. A titolarità** – ossia la modalità di attuazione diretta, in tal caso la stessa Amministrazione centrale titolare di interventi PNRR attraverso le proprie strutture amministrative preposte (Dipartimenti, Servizi, Uffici, etc..) opera direttamente in veste di Soggetto attuatore.
- 2. A regia** – in questo caso i progetti rientrano nella titolarità di altri organismi pubblici o privati e vengono selezionati dalle Amministrazioni centrali titolari di interventi PNRR secondo modalità e strumenti amministrativi ritenuti più idonei dall'Amministrazione.

Nel caso caso procedano a regia i progetti sono essere selezionati attraverso:

- procedura **concertativo-negoziale**;
- procedura di selezione tramite **avviso pubblico** (valutativo con graduatoria o a sportello);
- individuazione di progetti tramite procedure previste da appositi **atti normativi** (es. leggi di finanziamento, decreti ecc.).



# Modalità di coinvolgimento degli EELL

Per focalizzare il ruolo degli EELL nell'attuazione del PNRR si deve fare riferimento alle *Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR*, definite dal MEF con la **circolare n°21 del 14 ottobre 2021**, rivolta ai Ministeri titolari delle missioni del PIANI, ma da cui si desume il ruolo che vi avranno gli EELL

A) Nel ruolo di ***Soggetti attuatori/Beneficiari***, gli Enti Locali assumono la **responsabilità della gestione dei singoli Progetti**, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse

B) La partecipazione in ***qualità di destinatari di risorse*** per la realizzazione di progetti specifici che contribuiscono a perseguire obiettivi strategici definiti a livello di PNRR la cui responsabilità è in capo ad Amministrazioni centrali, avviene mediante la partecipazione alle specifiche procedure di chiamata (bandi/avvisi) attivate dai Ministeri responsabili. (es.digitalizzazione)

Gli Enti Locali sono inoltre ***destinatari di interventi del PNRR localizzati sui rispettivi territori***.

In questi casi si tratta di interventi che, di norma, fanno parte della programmazione strategica definita a livello nazionale e/o regionale, secondo procedure e modalità stabilite nell'ambito dei singoli settori. In relazione al settore specifico di riferimento, la definizione di tali interventi tiene conto delle istanze delle Amministrazioni e delle collettività locali nell'ambito di specifici tavoli di concertazione (es. infrastrutture strategiche)

- **PNRR e «aree interne»**

## Missione 5: Inclusione & Coesione



Combattere lo spopolamento, e il conseguente degrado, delle aree periferiche e promuovere iniziative per valorizzare il patrimonio naturale, culturale e le filiere produttive locali, favorendo la ripresa economica e sociale delle aree interne, da Nord a Sud. Previsti investimenti per **825 milioni di euro**.

Il supporto del PNRR si articola nelle seguenti due linee di intervento:

- ❖ **potenziamento servizi e infrastrutture sociali di comunità.** l'incremento dei fondi sotto forma di trasferimenti destinati alle autorità locali per la realizzazione d'infrastrutture sociali che possano servire ad incrementare l'erogazione di servizi sul territorio.
- ❖ **servizi sanitari di comunità** (farmacie rurali Comuni con meno di 3.000 ab).

Per questo investimento sono previsti ulteriori **300 milioni** di euro finanziati dal Fondo Complementare (viabilità).

# Gli investimenti nelle altre Missioni

## Missione 1

- Piano nazionale borghi (*1,02 miliardi euro*)
- Tutela e valorizzazione dell'architettura e del paesaggio rurale (*0,6 mld euro*)
- Programmi per valorizzare l'identità dei luoghi: parchi e giardini storici (*0,3 mld euro*)

## Missione 2

- Green communities (*0,14 mld euro*)
- Parco Agrisolare (*1,5 mld euro*)
- Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo e alimentare (*0,5 mld euro*)
- Sviluppo agro-voltaico (*1,10 mld euro*)
- Promozione rinnovabili per le comunità energetiche e l'auto-consumo (*2,2 mld euro*)

## Missione 6

### QUADRO DELLE MISURE E RISORSE (MILIARDI DI EURO):

7,00 Mld Totale	Ambiti di intervento/Misure	Totale
	Riforma 1: Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale e Rete nazionale della salute, ambiente e clima	-
	Investimento 1: Case della Comunità e presa in carico della persona	2,00
	Investimento 2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina	4,00
	Investimento 3: Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture (Ospedali di Comunità)	1,00

- **Iniziative in corso**

# Principali scadenze di per Comuni e Città Metropolitane

- **22 febbraio** invio documentazione per rinnovo flotte bus  
<https://www.anci.it/rinnovo-flotte-bus-pnrr-22-febbraio-termine-per-trasmettere-le-manifestazioni-di-interesse/>
- **28 febbraio** bando beni confiscati  
<https://www.agenziacoessione.gov.it/opportunita-e-bandi/altre-opportunita-e-bandi/avviso-beni-confiscati-alle-mafie/>
- **28 febbraio** bandi asili, mense, palestre nelle scuole  
<https://pnrr.istruzione.it/avvisi/>
- **28 febbraio** presentazione istanze per opere di messa in sicurezza (fondi Bilancio)  
<https://dait.interno.gov.it/finanza-locale/notizie/comunicato-del-15-febbraio-2022>
- **15 marzo** bando borghi <https://cultura.gov.it/borghi>
- **15 marzo** avviso pubblico parchi e giardini storici <https://cultura.gov.it/giardini>
- **Tra il 16 e il 23 marzo** scadenze degli avvisi pubblici economia circolare  
<https://www.mite.gov.it/pagina/pnrr-pubblicazione-decreti-economia-circolare>
- **17 marzo** presentazione Piani Urbani Integrati da parte delle CM
- **18 marzo** bando efficienza energetica cinema e teatri pubblici e privati  
[http://www.spettacolodalvivo.beniculturali.it/avviso-pubblico-per-la-presentazione-di-proposte-di-intervento-per-la-promozione-dellefficienza-e-riduzione-dei-consumi-energetici-nelle-sale-teatrali-e-nei-cinema-pubblici-e-Privati-da/](http://www.spettacolodalvivo.beniculturali.it/avviso-pubblico-per-la-presentazione-di-proposte-di-intervento-per-la-promozione-dellefficienza-e-riduzione-dei-consumi-energetici-nelle-sale-teatrali-e-nei-cinema-pubblici-e-privati-da/)
- **31 marzo** comunicazione a MIMS dei piani di intervento su strade nelle aree interne <https://www.ministropersud.gov.it/it/comunicazione/notizie/decreto-strade-aree-interne/>
- **31 marzo** presentazione progetti di rigenerazione urbana (legge bilancio 2022, commi 534-542)
- **31 marzo** avvisi inclusione sociale  
<https://www.lavoro.gov.it/notizie/pagine/interventi-per-inclusione-sociale-di-soggetti-fragili-e-vulnerabili.aspx/>
- **13 aprile** presentazione progetti isole verdi <https://www.mite.gov.it/pagina/pnrr-isole-verdi>

## Bandi Agenzia per la Coesione territoriale



### Contrasto alla povertà educativa - Terzo settore

RUP - Vincenzo Bruni  
Mail - [terzosettore@agenziacoessione.gov.it](mailto:terzosettore@agenziacoessione.gov.it)



### Avviso sostegno agli Enti del Terzo Settore (ETS) impegnati nell'emergenza COVID-19

RUP - Arnaldo Calenda  
Mail - [terzosettore.fsc@agenziacoessione.gov.it](mailto:terzosettore.fsc@agenziacoessione.gov.it)



### Ecosistemi dell'innovazione nel Mezzogiorno

RUP - Michele Belardo  
Mail - [manifestazione.ecosistemi@pec.agenziacoessione.gov.it](mailto:manifestazione.ecosistemi@pec.agenziacoessione.gov.it)



### Bando enti di ricerca sisma

RUP - Alessandro Duspiva  
Mail - [bandoricerca.sisma@agenziacoessione.gov.it](mailto:bandoricerca.sisma@agenziacoessione.gov.it)



### Bando beni confiscati

RUP - Federico Gamardella  
Mail - [bando.beniconfiscati@agenziacoessione.gov.it](mailto:bando.beniconfiscati@agenziacoessione.gov.it)



### Bando farmacie rurali

RUP - Alessandra Fontanelli  
Mail - [farmacierurali@agenziacoessione.gov.it](mailto:farmacierurali@agenziacoessione.gov.it)



### Bando dottorati comunali

RUP - Riccardo Monaco  
Mail - [dottorati.comunali@agenziacoessione.gov.it](mailto:dottorati.comunali@agenziacoessione.gov.it)



### Avviso pubblico per la presentazione di proposte di intervento per la selezione di progetti socio-educativi per combattere la povertà educativa nel Mezzogiorno a sostegno del Terzo settore

RUP - Alice Magrin  
Mail - [povertaeducativa.pnrr@agenziacoessione.gov.it](mailto:povertaeducativa.pnrr@agenziacoessione.gov.it)



*Agenzia per la  
Coesione Territoriale*

- **Il supporto all'attuazione**





Accesso da:

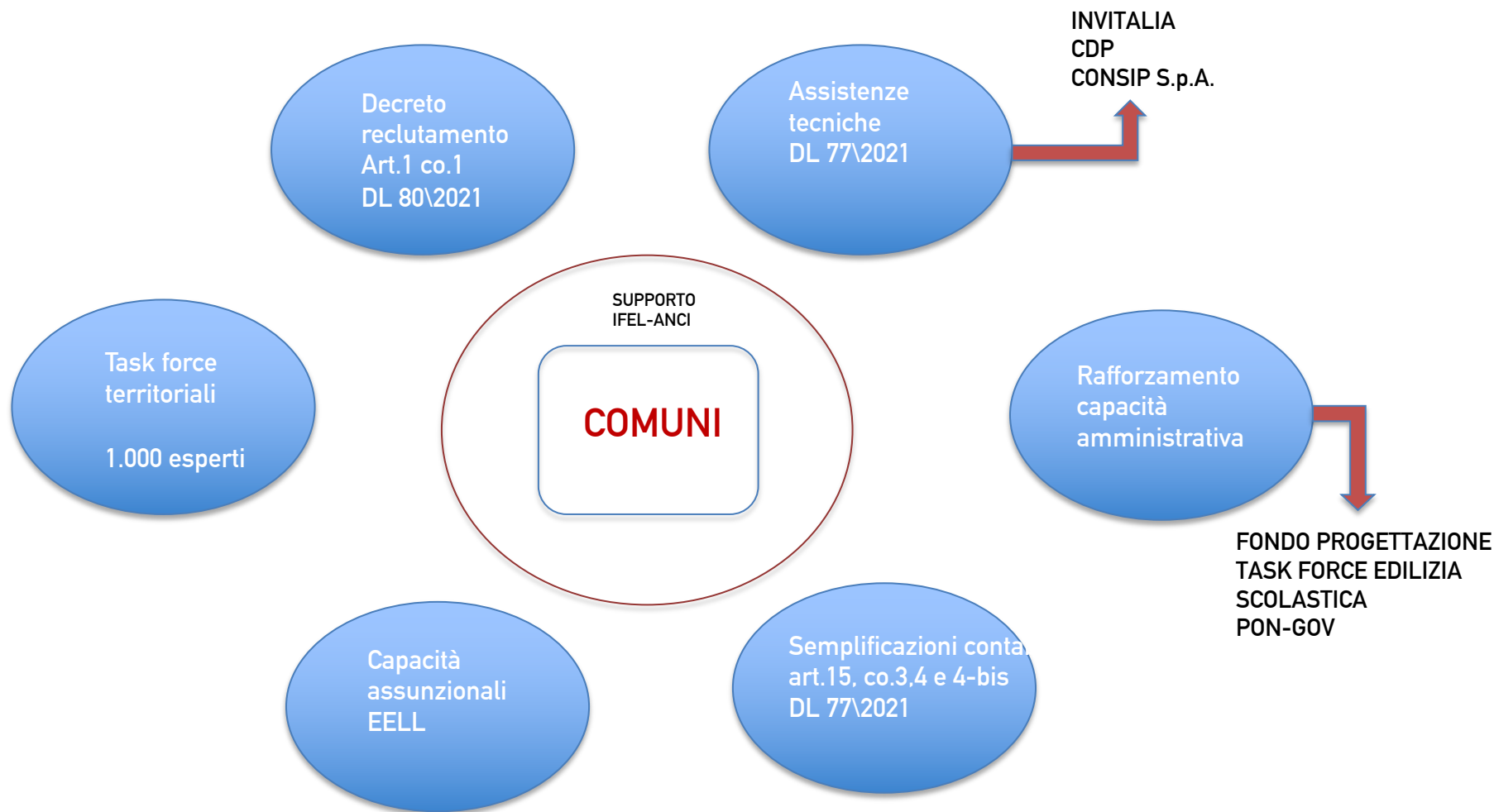
[https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi\\_public/Home/](https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi_public/Home/)

**Portale IFEL-ANCI**

Sito del Governo: Italia domani

<https://italiadomani.gov.it/it/home.html>

# Mappa dei supporti



## LA MAPPA DEI PROCESSI E I CASI D'USO

La piattaforma contiene **casi d'uso**, **schemi d'atto**, **norme e orientamenti giurisprudenziali** in tema di *public procurement*. Inoltre, IFEL vi veicolerà le proprie produzioni documentali come **linee guida**, *vademecum*, *paper* relativi a novità normative, interpretazioni giurisprudenziali, elementi di dottrina.

## FINANZIAMENTI, NORME E LINEE GUIDA

Sono presenti **altre sezioni di supporto**: una sezione dedicata **alla normative**, contenente i principali riscontri giurisprudenziali e dottrinali; una seconda, in ambito di **individuazione** e **facilitazione all'accesso** alle principali **fonti di finanziamento**; una terza dedicata alle **pubblicazioni** e alle **linee guida** in materia di investimenti pubblici.

## TOOLKIT DI SUPPORTO AI COMUNI

Il progetto prevede un sistema di supporto diretto rivolto a tutti gli **iscritti alla piattaforma**. Il suo scopo è quello di **rispondere alle esigenze e ai problemi degli Enti Locali** accompagnandoli in tutte le fasi dei processi di investimento.

## LA FORMAZIONE

L'intera **offerta formativa** connessa al progetto mira ad approfondire aspetti specifici che possano aiutare gli enti locali nell'intraprendere processi di investimento attraverso la partecipazione a **webinar**, e la messa a disposizione di **materiale formativo** sia testuale che multimediale .



# Grazie per l'attenzione

**Francesco Monaco**

Capo Dipartimento Supporto ai Comuni e Studi politiche europee - IFEL