

IL PNRR ALLA PROVA DELL'ATTUAZIONE

Mario Caputo

21 FEBBRAIO 2022

LE FINALITA' GENERALI DEI PIANI

Le risorse distribuite agli Stati Membri nell'ambito di *Next Generation EU* con la *Recovery and Resiliency Facility* (RRF) sono basate su **piani di ripresa e resilienza nazionali**, che includono riforme e progetti per investimenti pubblici. I piani devono:

- Essere allineati con le priorità EU, favorire la crescita, la creazione di posti di lavoro e la resilienza economica e sociale
- Riflettere le sfide nazionali, in linea con le raccomandazioni specifiche del Semestre Europeo
- Sostenere la transizione verde: almeno il 37% delle risorse contribuiscono ad azioni climatiche e alla sostenibilità ambientale
- Favorire la trasformazione digitale: almeno il 20% delle risorse contribuisce alla transizione digitale europea

LA CONCETRAZIONE TEMATICA E LE RIFORME

37% per investimenti verdi e riforme

Ogni piano di ripresa e resilienza dovrà includere un minimo del 37% della spesa legata al clima. Anche i progressi verso altri obiettivi ambientali sono importanti, in linea con il Green Deal europeo.



20% per investimenti digitali e riforme

Ogni piano di ripresa e resilienza dovrà includere un minimo del 20% della spesa per favorire la transizione digitale. La Commissione sta sviluppando una metodologia per garantire che gli investimenti siano convogliati sia verso le infrastrutture che le capacità digitali.



- Pubblica amministrazione
- Giustizia
- Fisco
- Concorrenza
- Semplificazione normativa

LA STRUTTURA DEL PNRR DELL'ITALIA

STRUTTURA DEL PIANO

LE RIFORME E GLI INVESTIMENTI SONO ORGANIZZATI IN 6 MISSIONI

1. Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura

2. Rivoluzione verde e transizione ecologica

3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile

4. Istruzione e ricerca

5. Inclusione e coesione

6. Salute

Investimenti complessivi
€221,5 mld

RRF
€191,5 mld

Fondo Complementare
≈€30 mld



Elevata quota di
Investimenti



La sfida
dell'attuazione



Le riforme
abilitanti

RIFORME E INVESTIMENTI
AFFRONTANO IN MODO
ORIZZONTALE E STRUTTURATO TRE
PROBLEMI DI FONDO

Disuguaglianza
di genere


Inclusione giovanile


Divari territoriali


IL QUADRO FINANZIARIO DI DETTAGLIO


 M1. DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M1C1 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA	9,75	0,00	1,40	11,15
M1C2 - DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ NEL SISTEMA PRODUTTIVO	23,89	0,80	5,88	30,57
M1C3 - TURISMO E CULTURA 4.0	6,68	0,00	1,46	8,13
Totale Missione 1	40,32	0,80	8,74	49,86

 M2. RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M2C1 - AGRICOLTURA SOSTENIBILE ED ECONOMIA CIRCOLARE	5,27	0,50	1,20	6,97
M2C2 - TRANSIZIONE ENERGETICA E MOBILITÀ SOSTENIBILE	23,78	0,18	1,40	25,36
M2C3 - EFFICIENZA ENERGETICA E RIQUALIFICAZIONE DEGLI EDIFICI	15,36	0,32	6,56	22,24
M2C4 - TUTELA DEL TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA	15,06	0,31	0,00	15,37
Totale Missione 2	59,47	1,31	9,16	69,94

 M3. INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M3C1 - RETE FERROVIARIA AD ALTA VELOCITÀ/CAPACITÀ E STRADE SICURE	24,77	0,00	3,20	27,97
M3C2 - INTERMODALITÀ E LOGISTICA INTEGRATA	0,63	0,00	2,86	3,49
Totale Missione 3	25,40	0,00	6,06	31,46

 M4. ISTRUZIONE E RICERCA	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M4C1 - POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASIILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ	19,44	1,45	0,00	20,89
M4C2 - DALLA RICERCA ALL'IMPRESA	11,44	0,48	1,00	12,92
Totale Missione 4	30,88	1,93	1,00	33,81

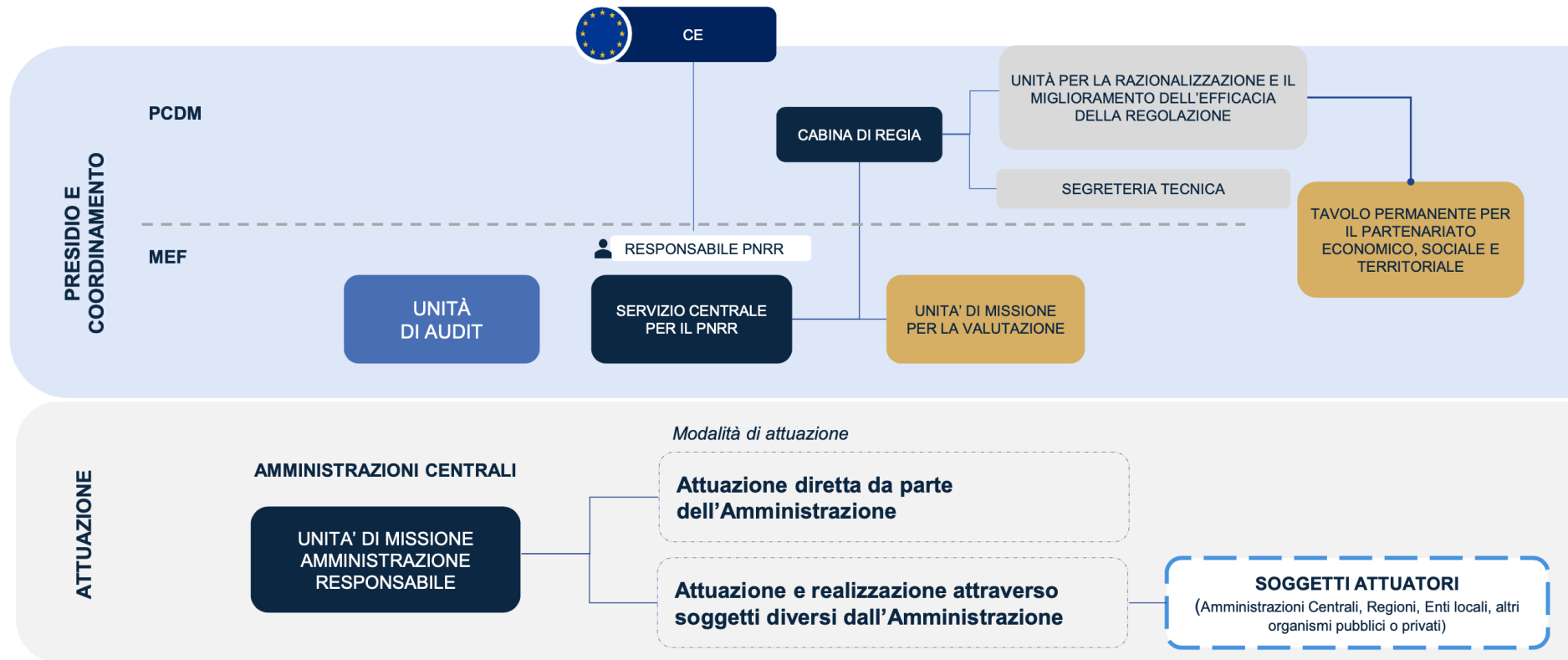
 M5. INCLUSIONE E COESIONE	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M5C1 - POLITICHE PER IL LAVORO	6,66	5,97	0,00	12,63
M5C2 - INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE	11,17	1,28	0,34	12,79
M5C3 - INTERVENTI SPECIALI PER LA COESIONE TERRITORIALE	1,98	0,00	2,43	4,41
Totale Missione 5	19,81	7,25	2,77	29,83

 M6. SALUTE	PNRR (a)	React EU (b)	Fondo complementare (c)	Totale (d)=(a)+(b)+(c)
M6C1 - RETI DI PROSSIMITÀ, STRUTTURE E TELEMEDICINA PER L'ASSISTENZA SANITARIA TERRITORIALE	7,00	1,50	0,50	9,00
M6C2 - INNOVAZIONE, RICERCA E DIGITALIZZAZIONE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	8,63	0,21	2,39	11,23
Totale Missione 6	15,63	1,71	2,89	20,23

TOTALE	191,50	13,00	30,62	235,12
---------------	---------------	--------------	--------------	---------------

IL MODELLO ORGANIZZATIVO DEL PNRR

Al fine di garantire l'efficace attuazione del PNRR e il conseguimento di Traguardi e Obiettivi, con la **Legge n. 108 del 29 luglio 2021** (ex Decreto Legge n. 77 del 31 maggio 2021), è stato definito un modello Organizzativo articolato su **2 livelli di gestione** (presidio e coordinamento, attuazione delle misure) che favorirà le interlocuzioni con la CE in tutte le fasi di **attuazione, controllo e rendicontazione** conseguenti al pieno conseguimento di Traguardi e Obiettivi.



IL PRESIDIO DEL PNRR. LA CABINA DI REGIA



Cabina di Regia



Presidente del Consiglio dei Ministri



Presidenza del Consiglio dei Ministri



Indirizzi per l'attuazione PNRR e relazione alle Camere



Art. 2 del Decreto Legge n. 108 del 29 luglio 2021

Istituito presso la **Presidenza del Consiglio dei ministri**, è designato ad **analizzare l'avanzamento del Piano** e i **progressi compiuti** (*traguardi e obiettivi*), e a confrontarsi con il partenariato territoriale, economico e sociale mediante il Tavolo permanente. Inoltre, aggiorna periodicamente il PCM sullo stato di avanzamento degli **interventi del PNRR** e propone l'eventuale attivazione **dei poteri sostitutivi**, ai sensi dell'art. 12 della L. 108/21 **in caso di ritardo, inerzia o difformità nell'esecuzione dei progetti da parte dei Soggetti attuatori**.

L'ATTUAZIONE DEL PNRR



**Amministrazione centrale
titolare di intervento PNRR**



Referente Unico Amministrazione



Unità di Missione dirigenziale generale con al massimo 3 uffici dirigenziali



Monitoraggio, rendicontazione e controllo delle riforme



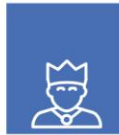
Art. 8 della Legge n. 108 del 29 luglio 2021

Amministrazioni o Organismi di diritto pubblico a cui fanno capo una o più Misure e sono responsabili della **gestione finanziaria, del monitoraggio** e dell'**avanzamento complessivo** delle misure assegnate, del **controllo** sul livello di conseguimento di *traguardi&obiettivi* e della **rendicontazione** verso la Struttura di servizio centrale per il PNRR.

L'ATTUAZIONE DEL PNRR



Soggetti Attuatori



In base alla tipologia di misura ed al settore di intervento: a) Amministrazioni centrali; b) Regioni, Province autonome di Trento e di Bolzano/ Enti locali; c) Società pubbliche/private; d) altri Enti pubblici.



Operano in condizioni di **autonomia organizzativa**, secondo le regole dei rispettivi ordinamenti, ferme restando il rispetto delle regole specifiche del PNRR



Realizzazione operativa degli interventi



Art. 9 della Legge n. 108 del 29 luglio 2021

I soggetti attuatori hanno la **responsabilità della realizzazione operativa degli interventi**: avvio, esecuzione, monitoraggio e rendicontazione. Possono essere Amministrazioni centrali, Regioni, Enti locali, ovvero altri organismi pubblici o privati a seconda della natura e del settore di riferimento dell'intervento.

I PROVVEDIMENTI PER IL RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITA' AMMINISTRATIVA PER L'ATTUAZIONE



POTENZIAMENTO DELLE PERSONE

L. 108/2021

- Supporto Servizio centrale PNRR a cura di esperti Sogei e Studiare Sviluppo
- Supporto operativo per Soggetti Attuatori assicurato da società pubbliche e Enti in House

L. 113/2021

- Collaborazione di 1000 professionisti a supporto di Regioni ed Enti Locali
- 338 Unità in PCM per la trasformazione digitale della PA



MODELLI & STRUMENTI

L. 178/2020

- Sistema Informativo ReGIS per la gestione multilivello del PNRR

L. 108/2021

- Linee Guida e Modelli operativi redatti dal Servizio Centrale per le Amministrazioni responsabili
- Contratti e Accordi Quadro Consip

L. 113/2021

- Analisi e studi di Formez PA per l'individuazione di processi performanti e delle procedure migliori



SEMPLIFICAZIONI NORMATIVE

L. 108/2021

- Poteri sostitutivi
- Superamento del dissenso
- Iter speciale Grandi Opere
- Altre semplificazioni in tema ambientale

-
- Il D.I. 77 del 31 maggio 2021 (convertito in legge n. 108/2021) ha istituito presso il MEF- RGS il **Servizio centrale per il PNRR**, quale struttura incaricata del **coordinamento operativo, monitoraggio, rendicontazione e controllo del PNRR**.
 - È in corso di approvazione, con apposito DM, la definizione dell'organizzazione e delle competenze degli Uffici del Servizio.
 - È stato già predisposto e reso disponibile dal Servizio Centrale **un format di DM** per la costituzione delle strutture del **modello organizzativo** del Piano nell'ambito delle Amministrazioni centrali titolari di intervento. Attualmente sono **in corso d'esame gli schemi** predisposti dalle seguenti Amministrazioni:
 - **Ministero Salute, MIMS, Ministero Lavoro, Ministero del Turismo, Mur, Dipartimento della trasformazione Digitale;**
 - **Ministero Istruzione, MIPAAF, Segretariato generale della PCM, Dipartimento della funzione pubblica.**
 - È stato pubblicato nella **Gazzetta Ufficiale n.64 del 13 Agosto 2021** il **bando di concorso pubblico** per titoli ed esami indetto dalla PCM per il reclutamento di **500** unità di personale: **80** al MEF - Dipartimento RGS e **420** da ripartire alle amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR, da inquadrare nei seguenti profili professionali: economico, giuridico, statistico-matematico, informatico, ingegneristico, ingegneristico gestionale.
 - L'invio della domanda di partecipazione dovrà essere prodotta unicamente per **via telematica**, attraverso il sistema pubblico di identità digitale (SPID), compilando l'apposito modulo elettronico sul sistema «Step-One 2019». La registrazione, la compilazione e l'invio on line della domanda devono essere completati indifferibilmente entro le ore 14,00 del **20 Settembre 2021**. La **prova scritta** consiste in un test di quaranta quesiti a risposta multipla da risolvere in sessanta minuti, con un punteggio massimo attribuibile di trenta punti.

IL MIPAAF e IL PNRR: I progetti esistenti

ECONOMIA CIRCOLARE E AGRICOLTURA SOSTENIBILE

- Sviluppo della logistica
800 milioni
- Parco Agrisolare
1,5 miliardi
- Innovazione e meccanizzazione nel settore agricolo
500 milioni

FINANZIAMENTI SU PROGRAMMAZIONE COMPLEMENTARE AL PNRR

- Contratti di filiera e di distretto
1,2 miliardi
- Sviluppo del biogas e del biometano
1,92 miliardi

TUTELA TERRITORIO E DELLA RISORSA IDRICA

- Resilienza dell'agrosistema irriguo*
880 milioni

* di cui 360 mln relativi a progetti già in corso con fondi nazionali

totale: 6,8 miliardi di Euro

IL MINISTERO DELLA CULTURA E IL PNRR

- Sostegno di **21 borghi**, 1 per ogni regione e provincia autonoma, che diverranno borghi pilota, e mira a recuperare borghi abbandonati o semiabbandonati al fine di ripopolarli e farli tornare ad essere centro di attrattività. Si tratta di **420 milioni/EUR (20 milioni a borgo)** destinati a borghi di piccole e medie dimensione che hanno mantenuto una struttura insediativa storica sia per gli investimenti di riqualificazione che per il sostegno alle imprese.
- **Entro il primo trimestre 2022** le regioni dovranno presentare al MiC il progetto di riqualificazione del borgo da loro selezionato. I criteri di selezione verranno inclusi nelle linee guida al progetto che verranno pubblicate entro novembre (ma sono già stati resi noti)

IL MINISTERO DELLA CULTURA E IL PNRR

La seconda componente dell'investimento ha un valore di **580 milioni/EUR**. Questi fondi verranno destinati a **229 borghi** per le stesse tipologie di interventi dei 21 borghi pilota, con **380 milioni per gli interventi di riqualificazione e 200 milioni riservati al sostegno alle imprese artigiane**. I borghi dovranno candidarsi autonomamente **entro febbraio 2022 tramite un bando che verrà pubblicato nel novembre del 2021**. Al bando seguirà la stessa procedura di selezione ministeriale prevista per i 21 borghi pilota. Saranno disponibili circa **2,5 milioni/EUR a comune**.

IL PNRR ALLA PROVA DELL'ATTUAZIONE

IL MINISTERO PER LA TRANSIZIONE ECOLOGICA e IL PNRR Il cronoprogramma e i primi Avvisi

•Entro il 31 dicembre 2021:

- adozione di **programmi nazionali di controllo dell'inquinamento atmosferico**
- entrata in vigore di un decreto legislativo per promuovere l'**uso del biometano** nei trasporti, nell'industria e nel settore residenziale e di un decreto attuativo che definisca condizioni e criteri d'uso, nonché il nuovo sistema di incentivi

•Entro il 30 giugno 2022

- entrata in vigore del decreto ministeriale per l'adozione della **strategia nazionale per l'economia circolare**
- entrata in vigore di un decreto sul **programma nazionale per la gestione dei rifiuti** e approvazione dell'accordo di un piano di supporto tecnico alle autorità locali
- entrata in vigore della legge con misure fiscali volte a promuovere **la competitività dell'idrogeno verde nei trasporti**
- entrata in vigore della riforma su **semplificazione e accelerazione delle procedure per la realizzazione di interventi per l'efficientamento energetico**
- entrata in vigore della semplificazione del quadro giuridico per una migliore **gestione dei rischi idrologici** e adozione di atti normativi **per piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati**

•Entro il 31 dicembre 2022

- entrata in vigore di un decreto che stabilisca i **criteri sociali e ambientali negli appalti pubblici per eventi culturali (mostre, festival, eventi culturali e musicali) finanziati con fondi pubblici**

•Entro il 31 marzo 2023

- entrata in vigore delle misure legislative necessarie a promuovere l'idrogeno come fonte di energia rinnovabile

•Entro il 31 marzo 2024

- entrata in vigore di un quadro giuridico per la semplificazione delle procedure di autorizzazione a costruire strutture per le **energie rinnovabili onshore e offshore**

<https://www.mite.gov.it/pagina/pnrr-pubblicazione-decreti-economia-circolare>

IL PNRR ALLA PROVA DELL'ATTUAZIONE: FONTI E RIFERIMENTI

<https://italiadomani.gov.it/it/home.html>

<https://www.osservatoriorecovery.it>

[https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi_public/Home /](https://pnrrcomuni.fondazioneifel.it/bandi_public/Home)

IL MIMS e IL PNRR: La pianificazione

M	C	LINEE DI INTERVENTO	FONTE FIN.	MISURE MIMS	PNRR (mld €)				FSC 2014-2020 (mld €) *		
					TOTALI	Nuove Risorse	SUD	% SUD SU RISORSE TOTALI	TOTALI	DI CUI SUD	% SUD SU RISORSE TOTALI
M1	M1C1	Digitalizzazione della PA	PNRR	Digitalizzazione del TPL, MaaS	0,040	0,040	na				
	M1C3	Turismo e Cultura 4.0	FC	Percorsi nella storia: Ferrovie storiche nazionali	0,166	0,166	0,117	70%			
			FC	Percorsi nella storia: Treno verde Sardegna	0,062	0,062	0,062	100%			
			FC	Apertura scorci panoramici, digitalizzazione, materiale rotabile	0,107	0,107	na				
M2	M2C2	Investimenti nella filiera dell'idrogeno	3. PNRR	Mobilità a idrogeno	0,300	0,300	0,150	50%			
			3. PNRR	Brenner Green Corridor	0,050	0,050	-	0%			
			4.1 PNRR - FSC	Ciclovie turistiche	0,400	0,250	0,200	50%	0,08	0,00	0%
			4.1 PNRR - FSC	Ciclovie urbane	0,200	0,150	0,100	50%			
			4.2 PNRR - FSC	Trasporto Rapido di Massa	3,600	2,200	1,800	50%	1,93	1,19	62%
			4.4 PNRR - FSC	Rinnovo treni TPL	0,600	0,500	0,300	50%			
			4.4 PNRR - FSC	Rinnovo autobus TPL	2,415	1,915	1,208	50%	1,76	1,34	76%
			4.3 PNRR	Ricariche elettriche (Mite)	0,750	0,750	0,375	50%			
			4.4 PNRR	Rinnovo interciti al sud	0,200	0,200	0,200	100%			
			5.3 PNRR	Filiera industriale mob. Sostenibile	0,300	0,250	na				
			FC	Rinnovo autobus extraurbani	0,600	0,600	0,300	50%			
			FC	Rinnovo navi Stretto di Messina	0,080	0,080	0,100	125%			
			FC	Navigazione green	0,720	0,720	na				
			4.4 PNRR	Mobilità sostenibile piccole isole	0,040	0,040	0,028	70%			
			FC	Programma Safe green and social	2,000	2,000	1,000	50%			
	M2C3	Efficientamento edifici pubblici	1.2 PNRR	Efficientamento cittadelle giudiziarie	0,346	0,346	0,118	34%			
	M2C4	Invasi e gestione sostenibile delle risorse idriche	4.1 PNRR	Infrastrutture idriche primarie	2,000	0,900	1,000	50%			
			4.2 PNRR	Reti di distribuzione idrica	0,900	0,900	0,450	50%			
			REACT EU	Reti di distribuzione idrica (REACT EU)	0,313	0,313	0,313	100%			
			FSC	Messa in sicurezza delle Dighe					0,45	0,40	89%
			FSC	Efficientamento utilizzo risorse idriche					0,02	0,00	13%
M3	M3C1	Opere ferroviarie per la mobilità e la connessione veloce del Paese	1.1, 1.2, 1.3 PNRR	Alta velocità	14,790	6,130	5,710	39%			
			1.4 PNRR	ERTMS	2,970	2,700	1,100	37%			
			1.5 PNRR - FSC	Programma nodi e direttrici	2,970	0,800	1,145	39%	0,10	0,05	49%
			1.6 PNRR - FSC	Ferrovie regionali RFI	0,940	0,940	0,591	63%			
			FC - FSC	Ferrovie regionali gestite da regioni e municipalità	1,550	1,550	1,313	85%	2,55	2,38	93%
			1.7 PNRR	Upgrading, elettrificazione al sud	2,400	2,400	2,115	88%			
			1.8 PNRR	Piano stazioni al sud	0,700	0,700	0,700	100%			
			FC	Rinn. Sost. Locomotori, rotab., trasp. merci	0,200	0,200	na				
			SB	Salerno - Reggio di Calabria 2030	9,400	9,400	9,400	100%			
			SB	AV/AC Attraversamento Vicenza	0,950	0,950	-	0%			
			FSC	Efficientamento reti esistenti					1,56	1,24	80%
			FC	Monitoraggio tecnologico opere d'arte	0,450	0,450	0,171	38%			
			FC	Monitoraggio tecnol. e messa in sic. A24 A25	1,000	1,000	1,000	100%			
	M3C2	Progetto integrato Porti d'Italia	FC - FSC	Interventi portuali	2,159	2,159	0,888	41%	0,35	0,34	97%
			FC	Green ports	0,270	0,270	na				
		Digitalizzazione aeroporti e sistemi logistici	FC	Piano nazionale del cold ironing	0,700	0,700	0,350	50%			
			3.1 PNRR	Digitalizzazione dei sistemi logistici	0,250	0,250	na				
			3.2 PNRR	Digital innovation dei sist. aeroportuali	0,110	0,110	na				
M5	M5C2	Rigenerazione urbana e Housing sociale	2.3 PNRR	PINQUA	2,800	2,330	1,595	57%			
			2.5 PNRR	Miglioramento spazi strutture minori	0,049	0,049	0,020	40%			
			2.5 PNRR	Edilizia penitenziaria	0,084	0,084	na				
			FSC	Interventi di rigenerazione urbana					0,04	0,00	0%
	M5C3		FSC	Riquilibrare edilizia scolastica					0,01	0,00	0%
			4. PNRR	Infrastrutture per le ZES	0,630	0,630	0,630	100%			
NA	Strade		FC	SNAI - Manutenzione strade provinciali acc.	0,300	0,300	0,120	40%			
			FSC	Completamento itinerari di Interesse nazionale					5,97	4,79	80%
			FSC	Messa in sicurezza assi viari ad elevata pericolosità					1,24	1,04	84%
			FSC	Accessibilità aree interne e periferiche					0,63	0,43	67%
			FSC	Interventi per la continuità territoriale **					0,12	0,12	100%
NA	Aeroporti		FSC	Potenziamento e messa in sicurezza rete aeroportuale nazionale					0,08	0,07	82%
TOTALE GENERALE MIMS					61,861	46,941	34,668	56%	16,904	13,385	79%

Dall'importo totale è esclusa la riserva di Assistenza Tecnica pari a 16 M€
 Cofinanziamento PNRR assegnati MilleSviluppo

Grazie per l'attenzione!